



Federal Ministry
of Food
and Agriculture

德国食品安全管理体系-欧洲和国际体系的整合

尼克拉斯·舒兹 （Niklas Schulze Icking）

德国联邦食品与农业部法典委员会联络官、国际食品安全政策司副司长

bmel.de



目录

1. 德国与国际食品安全的制度和法律基础
2. 欧盟和德国食品立法
3. 欧盟和德国食品检验系统
4. 欧盟食品安全标准
5. 国际合作

国际食品安全制度基础

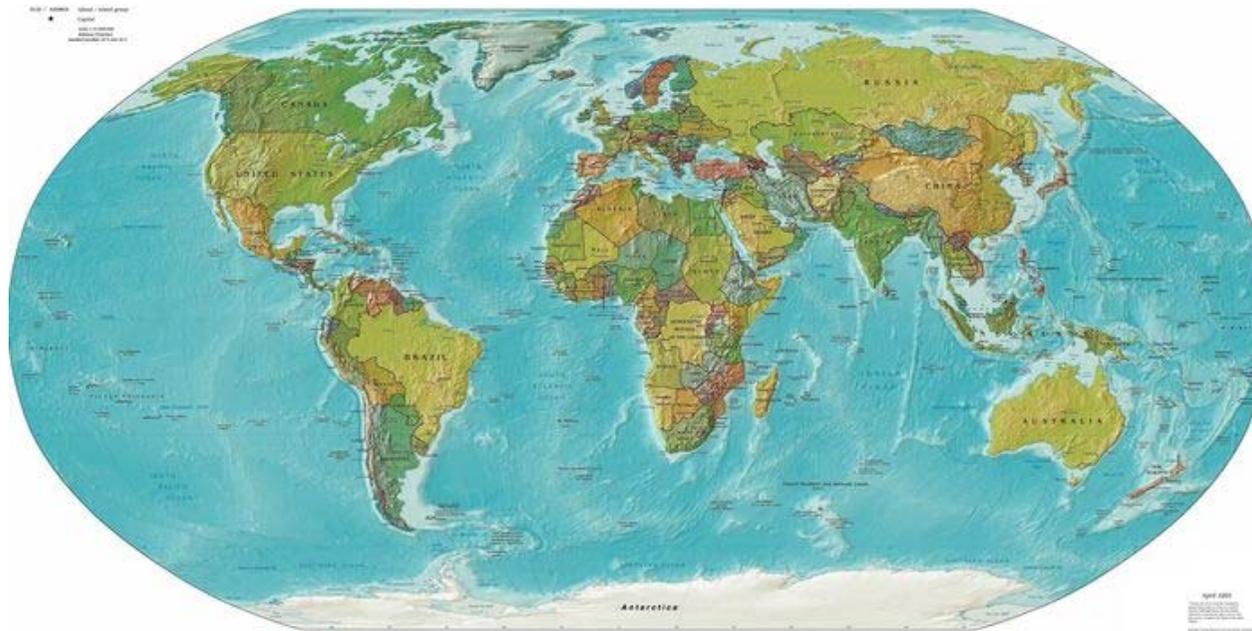
english français español العربية 中文 русский

C O D E X A L I M E N T A R I U S
International Food Standards

 World Health Organization  Food and Agriculture Organization of the United Nations

国际食品法典委员会

世界卫生组织，联合国粮农组织



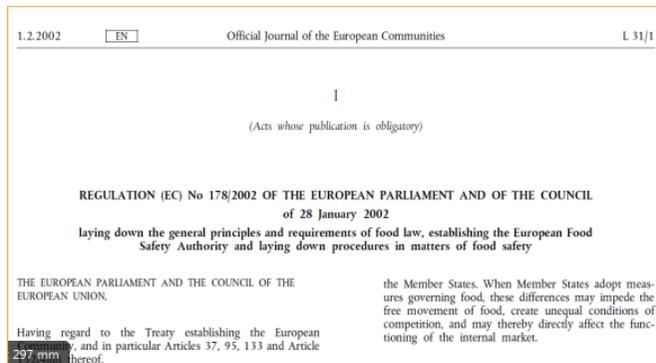
食品安全法律法规

国际：国际食品法典委员会



世贸组织：实施卫生与植物卫生措施协定(SPS协定)

欧盟：



德国：





WORLD TRADE
ORGANIZATION

SPS协定和国际标准

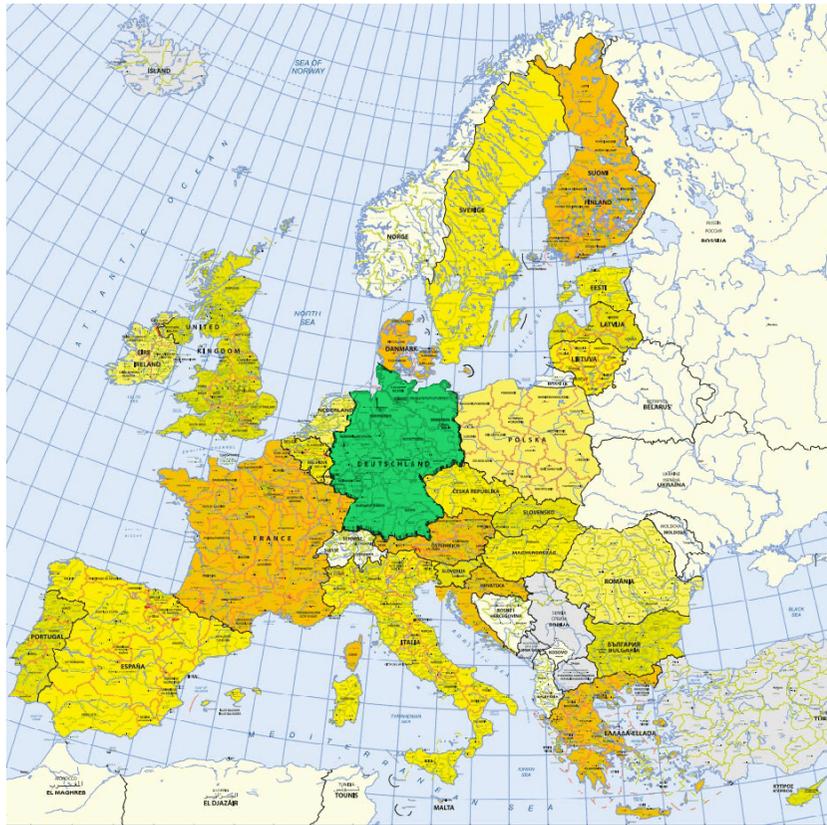
- 不符合国际标准的产品催生贸易壁垒。
- 国际食品法典委员会，世界动物卫生组织（OIE）国际木质包装检疫措施标准（IPPC）：公认的标准制定机构
- 与WTO争端解决有关的食品法典标准
- 基于科学风险评估的严格要求

世界动物卫生组织（OIE），成立于1924年

国际木质包装检疫措施标准（IPPC），成立于1952年

人口

→ 欧盟：5亿

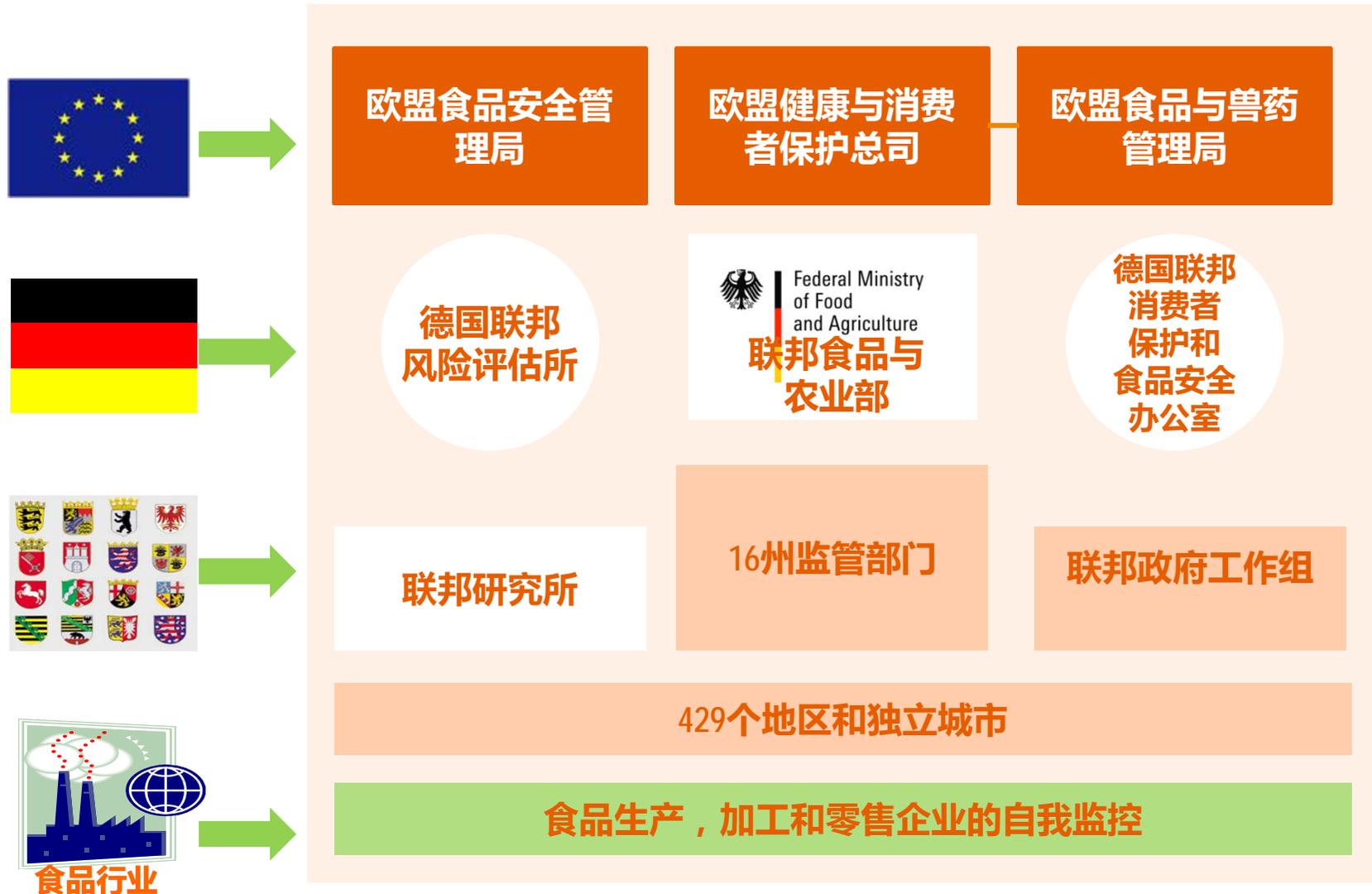


→ 德国：8200万



© www.d-maps.com

德国/欧盟食品安全体系一览



联邦食品与农业部在食品安全领域的职责

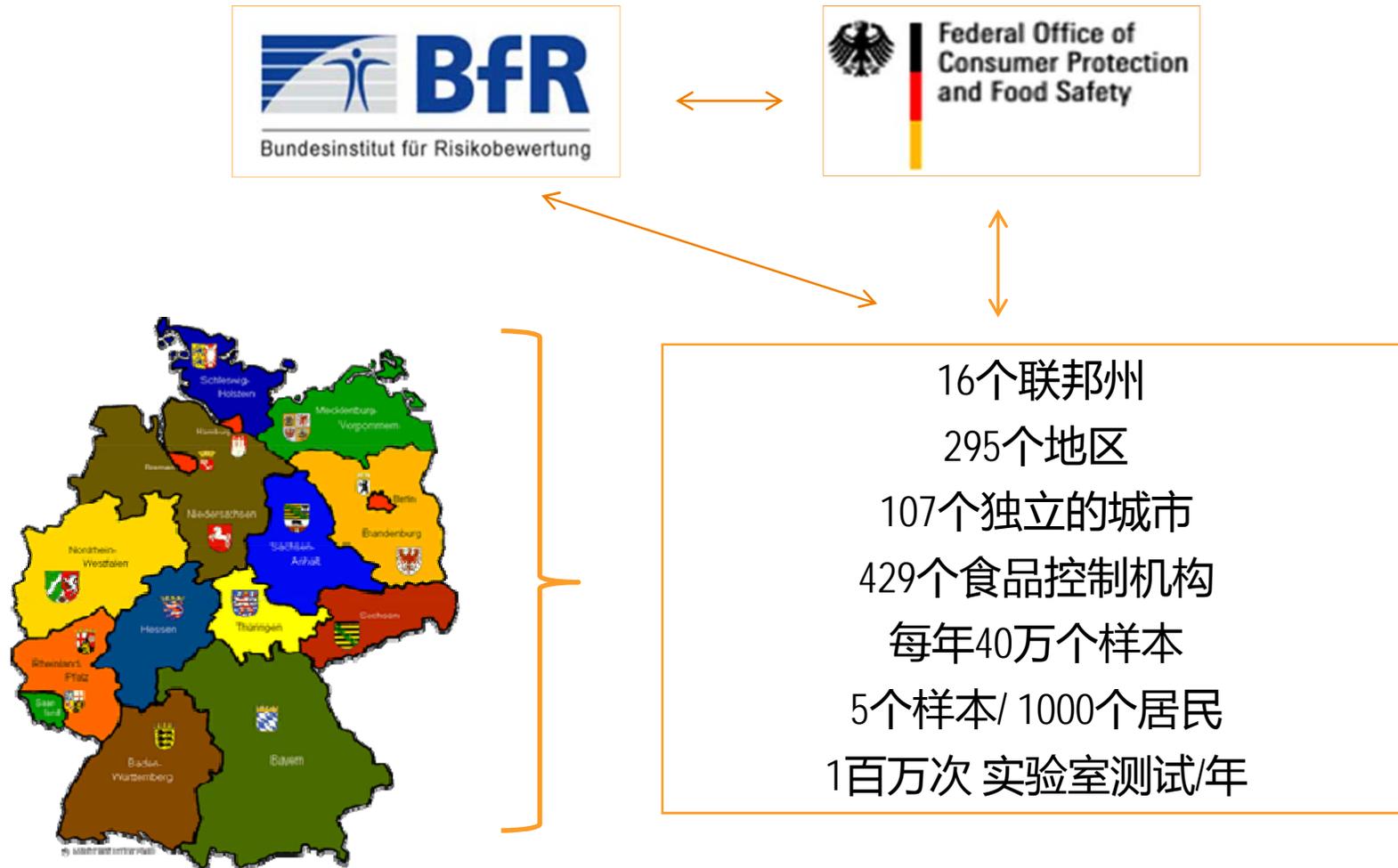
- 欧洲立法
- 国家立法
- 在国际组织中代表德国（例如 粮农组织，世界动物卫生组织，食品法典
- 谈判双边协议，例如 兽医证书（出口卫生证书）
- 向州政府提供有关食品安全问题的建议

16州监管部门的职责

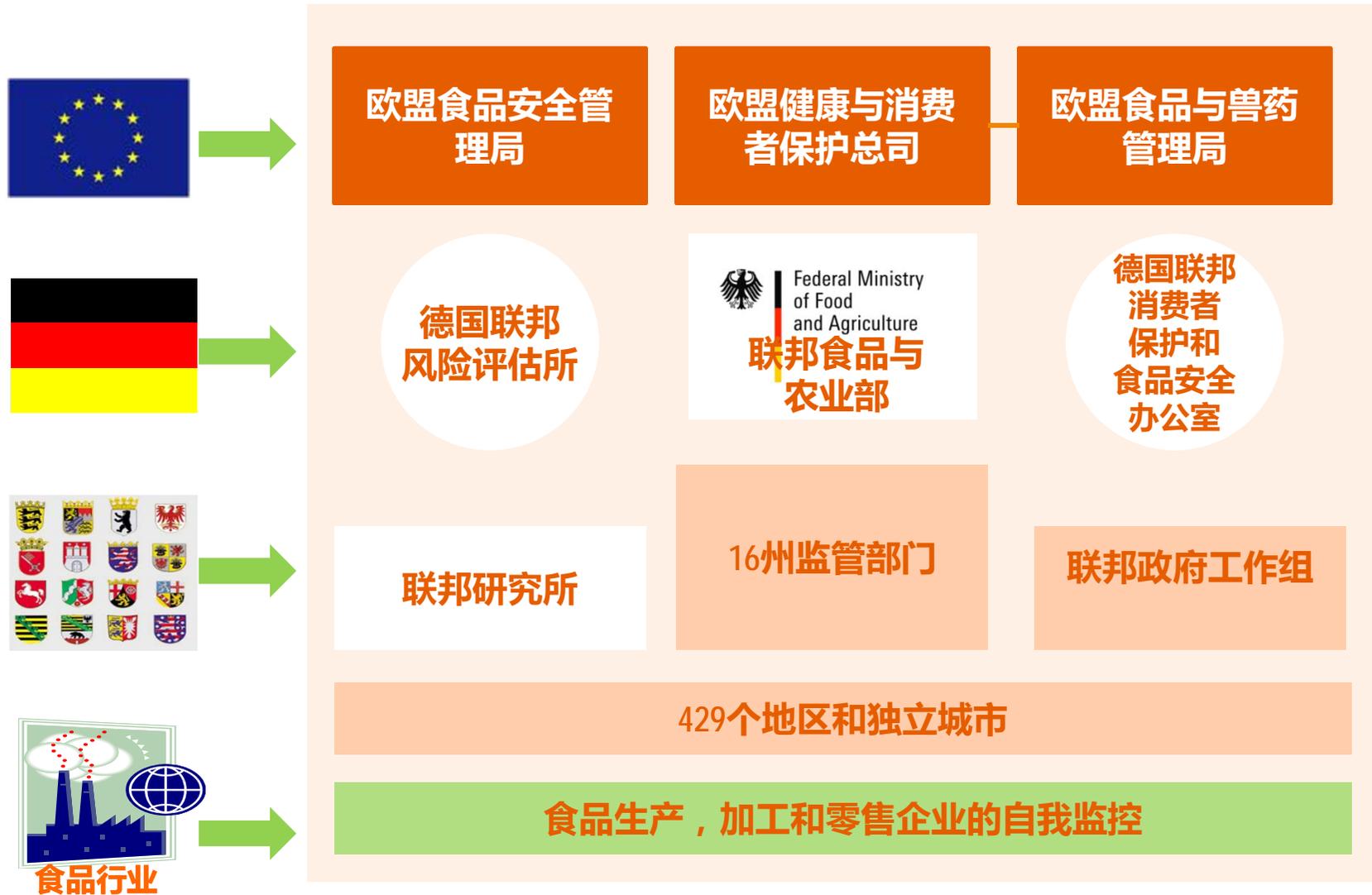


- 各州监管部门通过参与联邦宪法机构-----**联邦议院** (Bundesrat) 在联邦和欧盟的**立法**中发挥积极作用
- 各州负责**实施和执行**食品安全法
- 各州负责**综合控制和监管**

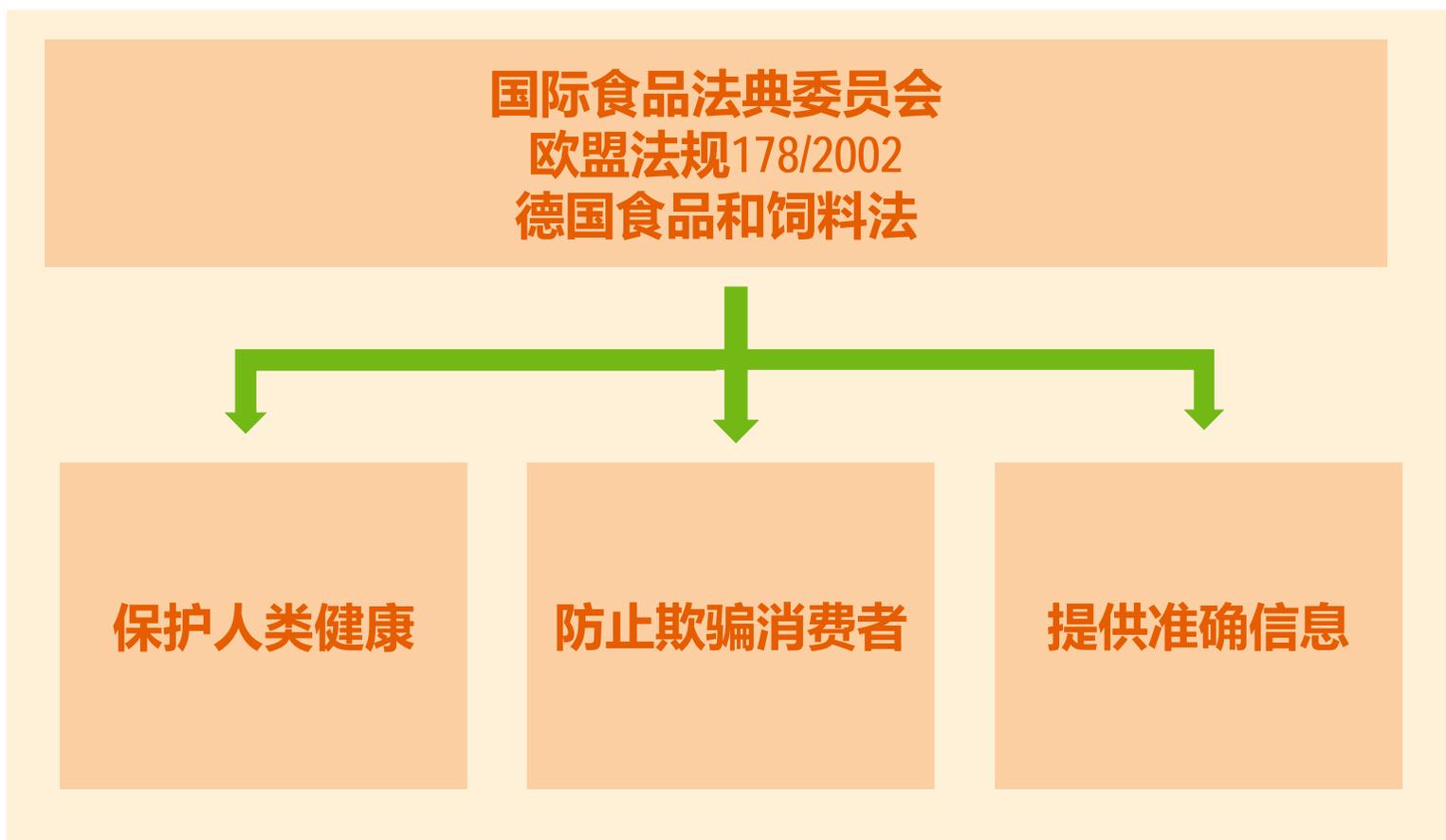
德国食品安全的制度基础



德国/欧盟食品安全体系一览



食品安全法规的目标



食品安全七项基本原则

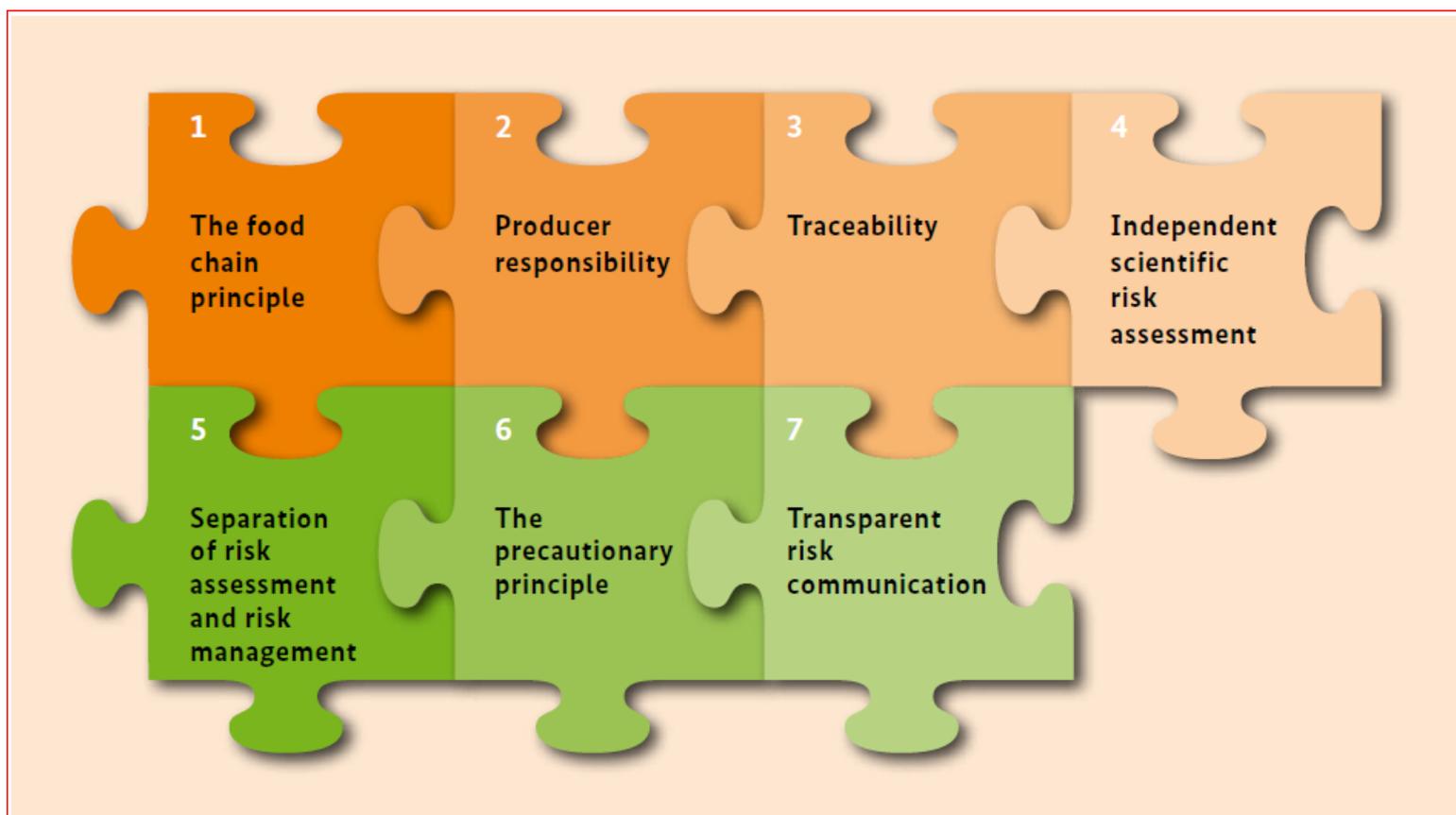
1. 基本原则：食品安全“从农场到餐桌”
2. 生产者责任的基本原则
3. 可追溯性原则
4. 独立的科学风险评估
5. 将风险评估与风险管理分开
6. 预防原则
7. 风险沟通透明性原则

食品安全的7个基本原则



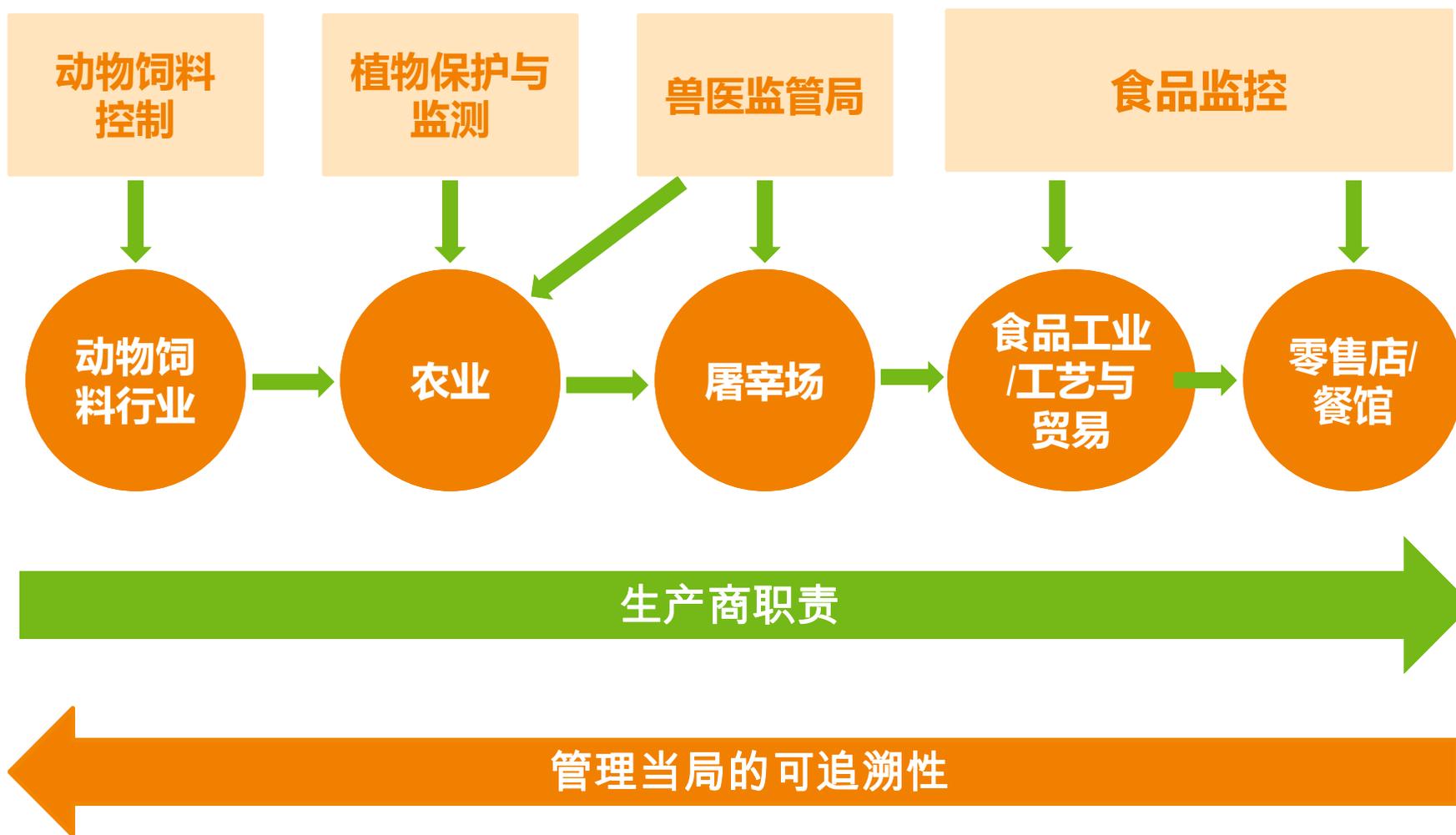
1. 企业责任
2. 可追溯性
3. 公共食品管控
4. 预防原则
5. 独立风险评估
6. 将风险评估与风险管理分开
7. 风险沟通透明性原则

食品安全的7个基本原则



1. 食物链 原则
2. 生产者责任
3. 可追溯性原则
4. 独立的科学风险评估
5. 将风险评估与风险管理分开
6. 预防原则
7. 风险沟通透明性原则

各州监管部门的责任：通过食物链进行管控



原则一：“从农场到餐桌”的食品安全

- 在整个食品链中保证食品安全
- 欧盟食品通用法规178/2002

原则二：生产者责任

➤ 食品和饲料经营者应对产品安全负责

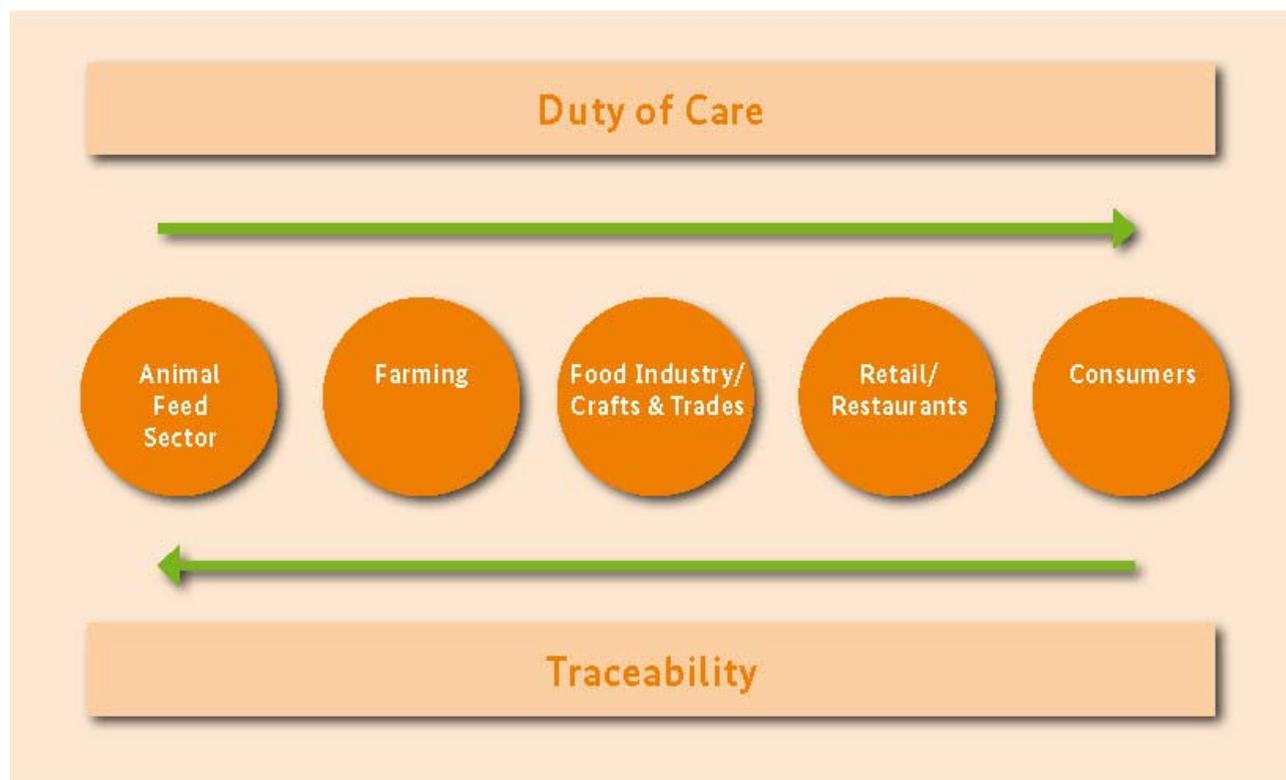
→ 质量保证体系

→ 自我监控

→ 管理当局注重风险导向的控制

原则三：可追溯性

- 生产链完整文档
- 快速识别问题货物流及来源



原则四+五：风险评估与风险管理分离

→ 风险评估:

科学独立评估；

(欧盟: 欧盟食品安全管理局;

德国: 德国联邦风险评估所)

⇕ 分离

→ 风险管理:

政府和主管部门

(欧盟: COM FVO;

德国 (联邦层面): 德国联邦消费者保护和食品安全办公室)

原则六：预防原则

- 在科学无法确定的情况下通过合理预防性措施将风险降至最低
- 用新的科学发现重新评估

原则七：风险沟通透明性原则

- 各监管部门形成有机网络
- 欧盟食品和饲料快速预警系统(RASFF)
- 通过媒体公开信息

风险管理：管理和公共交流

管理交流

公众传播

The image shows two screenshots of official websites. The top screenshot is the RASFF Consumers Portal, featuring the European Commission logo and a grid of 28 European countries with their respective flags. The bottom screenshot is the website lebensmittelwarnung.de, which is the portal for food safety warnings in Germany, including the logo of the Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit and a navigation menu.

中德食品安全双边合作

与中国食品药品监督管理局（CFDA）的合作意向联合声明

德意志联邦共和国食品和农业部 与中华人民共和国国家食品药品监督管理总局 食品安全领域合作意向联合声明

德意志联邦共和国食品和农业部和中华人民共和国国家食品药品监督管理总局（以下单独称“一方”，合称“双方”）考虑到德中两国长期以来的友好合作关系，为进一步加强在食品安全领域的合作，将：

- 一、分享食品安全法律法规和政策方面的信息；
- 二、分享食品可追溯性、风险分析、早期预警、生产者责任、保健食品（食品补充剂）、食品添加剂和未加工的农产品监管经验；
- 三、加强合规和稽查方面分享信息和协作，提高危机管理体系的相互了解；
- 四、开展检测实验室方面的技术交流和能力建设合作；
- 五、双方同意的其他活动。

双方有意进一步继续讨论签署一份详细的“联合声明”，加强双边合作。

本联合声明于二〇一五年三月二十四日在北京签署，共二份，每份均以中文、德文和英文写成，三种文本同等作准。

德意志联邦共和国食品和农业部 中华人民共和国国家食品药品
代表 监督管理总局代表



Gemeinsame Absichtserklärung zur Zusammenarbeit im Bereich der Lebensmittelsicherheit zwischen dem Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft der Bundesrepublik Deutschland und der China Food and Drug Administration der Volksrepublik China

Das Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft der Bundesrepublik Deutschland und die China Food and Drug Administration (chinesische Behörde für Lebensmittel und Arzneimittel) der Volksrepublik China (CFDA), nachfolgend einzeln als eine "Seite" oder zusammen als die "Seiten" bezeichnet, würdigen das seit langem bestehende Verhältnis zwischen Deutschland und China und wünschen eine Stärkung der Zusammenarbeit im Bereich der Lebensmittelsicherheit durch:

- Austausch von Informationen über die jeweiligen Gesetze, Vorschriften und politischen Konzepte im Bereich der Lebensmittelsicherheit;
 - Austausch von Erfahrungen in den Bereichen Überwachung von Rückverfolgbarkeit von Lebensmitteln, Risikoanalysen, Frühwarnung, Herstellerverantwortung, Healthfood (Nahrungsergänzungsmittel), Lebensmittelzusatzstoffe und unverarbeitete landwirtschaftliche Erzeugnisse;
 - Ausbau des Informationsaustauschs und Zusammenarbeit im Bereich Einhaltung und Durchsetzung sowie Förderung der gegenseitigen Kenntnis der Krisenmanagementsysteme;
 - Zusammenarbeit beim fachlichen Austausch und Kapazitätsaufbau im Bereich von Testlabors; und
 - sonstige von beiden Seiten gemeinsam festgelegte Aktivitäten.
- Zur Stärkung der bilateralen Zusammenarbeit beabsichtigen die Seiten darüber hinaus die Fortsetzung ihrer Gespräche über eine detailliertere "Gemeinsame Absichtserklärung über die Zusammenarbeit".

Unterzeichnet in Peking am 24. März 2015 in zwei Exemplaren in den Sprachen Chinesisch, Deutsch und Englisch, wobei jeder Wortlaut gleichwertig ist.

Für
Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft
der Bundesrepublik Deutschland

Für
China Food and Drug Administration
der Volksrepublik China



持续提高食品安全性：



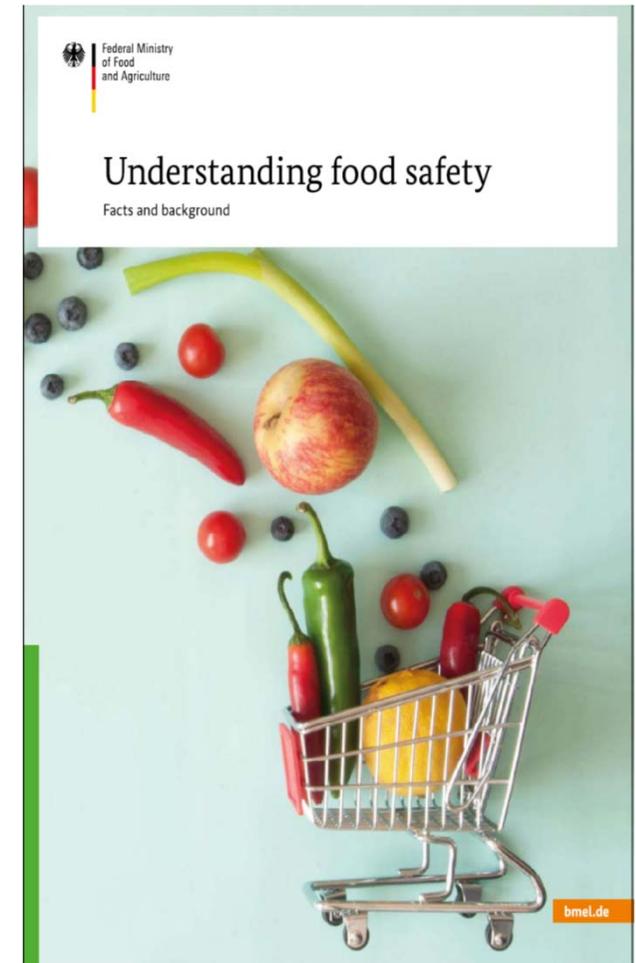
第43届会议

2020年7月6日至11日

意大利罗马

谢谢！

→ 更多资讯请参见《食品安全介绍》小册子



https://www.bmel.de/EN/Services/Publications/PublicationsFood/publicationsFood_node.html